

# 【제2편】 2005~2009 중기지방재정계획

## 제1장 재정운영여건과 운용방향

### 1. 국가재정여건과 운용방향 <sup>1)</sup>

#### ▣ 재정운영여건

##### ○ 내년도 우리경제는 5% 수준의 실질성장 예상

가계부채 조정이 대체로 마무리되면서 민간소비가 증가하고, 설비·건설투자도 견조한 증가세를 보일 전망

##### ○ 세입의 증가폭은 크지 않을 전망

- 국세수입은 내수회복 등으로 예년 수준의 증가세 유지 전망
- 세외수입은 한은잉여금 수입 확보가 어려워 증가세 미미
- 세입기반의 확충을 위해 각종 비과세·감면의 축소와 과세표준 양성화, 사용료와 수수료의 수익자 부담 원칙을 강화할 전망

##### ○ 세출소요는 크게 늘어날 전망

- 공적자금 상환, 교부금, 사회보장지출 등 경직성경비소요 대폭 증가
- 미래성장동력확충, 삶의 질 향상 등을 중심으로 지출소요 증가
- 세출의 효율적 지출을 위해 과감한 세출구조 개편 추진  
→ 사업별 예산제도 도입, BTL사업방식 적극 활용

1) '05~'09 국가재정운용계획

## ■ 재원배분방향

### ○ 경쟁력 강화 및 성장 잠재력 확충

- **R&D 분야**는 기초 및 원천연구, 차세대 성장동력 확충, 지방 혁신역량 강화 등에 중점을 두되 투자 효율성 제고에도 역점
- **SOC 분야**는 서민충주거환경, 국토균형발전, 재해예방 등 우선 순위가 높은 부분에 집중투자, 도로·지방공항 등은 투자 내실화 도모
- **산업·중소기업 분야**는 혁신형 중소기업, 지역전략산업 등을 육성하고 고유가에 대응하여 신·재생에너지, 해외자원개발에 중점
- **교육·인적자원개발 분야**는 대학 구조개혁, 지방대학혁신역량 강화 등 고등교육의 지원과 고급인력 양성에 중점
- **정보화 분야**는 전자정부(e-Gov) 기반구축, 정보격차해소 등에 중점 지원

### ○ 삶의 질 향상 및 사회통합기반 강화

- **사회복지 분야**는 사회안전망을 확대하여 사각지대를 완화하고 저출산·고령화 사회에 대비하여 보육, 의료투자를 확대
- **농어촌 분야**는 생산기반 등 하드웨어 투자의 효율화 유도
- **환경 분야**는 대기환경 개선투자에 중점 지원
- **문화·관광 분야**는 고부가가치 문화·관광·레저·스포츠 사업을 집중육성하고 지역문화의 균형있는 발전을 지원
- **지역균형발전 분야**는 경쟁과 혁신을 통해 활력있는 지역발전을 유도하고 낙후지역에 대한 지원을 강화

## ▣ 국가균형발전 정책방향

### ○ 세계화의 급진전에 따른 국가와 지방간 역할 재정립

- 국제무대의 활동주체로 지방의 역할 증대
- 수도권집중으로 막대한 사회적비용을 유발하여 국가경쟁력약화

### ○ 국가균형발전을 위한 지방분권로드맵 제시

- 중앙 · 지방간 기능 재조정
- 국세 · 지방세 합리적 조정 및 지방 자주재원 확충
- 지방재정운용의 자율성 · 투명성 제고

### ○ 국가균형발전 패러다임의 전환

- 공급자(중앙)주도의 고도성장 전략에서 수요자(지자체)주도로 전환
- 수도권은 지리적 이점을 살려 동북아 물류중심지로 성장관리  
→ 지방은 전략산업중심의 클러스터형성으로 지역산업 특성화함
- 지자체의 확대된 기능 수행을 위한 자주재원의 확충
- 중앙·지방간 기능재정비에 따른 보조사업의 지방이양 등 지속추진

### ○ 자립형 지방화 추진

- 전국이 골고루 잘사는 국토를 건설하기 위해 낙후지역의 기초 생활 인프라 및 소득창출 기반 구축
- 지역 혁신역량을 결집하여 지역 특성에 맞는 발전전략을 추진

## 2. 지방재정여건과 운용방향

### ▣ 지방재정운영여건

- 지방재정의 경쟁력 강화를 위한 **재정구조의 건전화 노력 절실**
  - 민선자치시대 10년의 지방재정운영과정에서 나타난 성과와 교훈을 재조명하고,
  - 지방재정운영의 건전성과 효율성을 향상시켜 나아감
  
- **세입여건은 크게 나아지기 어려울 전망이나,**  
**세출소요는 더욱 증가될 전망**
  - 거래세율 인하와 경제성장률 둔화로 **지방세 세수부족이 예상** 되나 **교부세율인상** 등으로 **의존재원 비율은 증가될 것**으로 보임
  - **세출은 지역 SOC투자, 사회복지지원확대** 등으로 **재정부담이 가중될 것**으로 전망
  
- 증가하는 세출소요에 합리적으로 대응하기 위하여 **경상예산의 절감과 투자우선순위에 의한 계획적인 재정운영 절실**
  - 전시성·행사성·소모성 경비의 지출을 최소화하고, 주요투자 사업에 대한 투융자심사 확행, 중기재정계획의 실효성확보 등 계획적인 재정 운영 추진

## ▣ 지방재정지원 방향 및 규모

### ○ 중앙과 지방의 기능재배분에 따른 정부의 지원확대

- 지방교부세율 인상 등 정부의 지속적인 지방재정력 확충노력 결과 '05년 예산기준 중앙정부 일반회계 규모는 4.2배 증가한 반면 지자체 지원규모는 4.9배 증가

### ○ 지방 재정 운영의 자율성 증대

- 사용목적 · 용도가 특정된 국고보조금 비율은 점차 낮추고, 지방이 자율적으로 사용할 수 있는 교부세 등 일반재원 비중 확대

### ○ 연도별 국가의 지방재정지원 규모 2)

<표 2-1-1>

(단위: 조원, %)

구 분	2005년	2006년	2007년	2008년	2009년	연평균 증가율
계 (증가율)	36.1	39.2 (8.6)	42.1 (7.4)	45.5 (8.1)	49.4 (8.6)	8.2
교 부 세 (증가율)	19.5	21.9 (12.5)	23.8 (8.6)	25.9 (8.9)	28.1 (8.4)	9.6
보 조 금 (증가율)	11.1	11.4 (3.0)	11.9 (4.0)	12.7 (6.3)	13.8 (7.8)	5.6
균 특 회 계 (증가율)	5.5	5.9 (8.0)	6.4 (8.6)	6.9 (7.6)	7.5 (8.4)	8.2
▪ 지역개발부문	4.2	4.5	5.0	5.3	5.5	6.9
▪ 지역혁신부문	1.3	1.4	1.4	1.6	2.0	12.1

2) \* 2005~2009년 국가재정운용계획시안

\* 자치경찰제 도입, 특별행정기관 정비 등 기능 재배분을 전제

## ■ 지방재정 운영방향

### ○ 지방채발행 총액한도제 도입

- 재정규모, 누적채무규모, 채무상환일정 등을 고려한 총액한도 내에서 지방의회 의결을 거쳐 발생
  - ※ 총액한도는 자치단체의 재정규모, 채무상환 등을 고려하여 설정하되, 일반재원의 일정비율(예 : 10%)로 설정

### ○ 복식부기회계제도 도입

- 지방재정의 상태(자산, 부채)와 운영성과(수익, 비용)의 변동 내역을 회계원칙에 따라 처리하여, 의회·주민 등 이해관계자에 제공
- 정부부문도 상장기업처럼 일반회계 원칙에 입각한 회계처리와 재무보고서를 작성·공개

### ○ 사업별 예산제도 도입

- 현행 품목별예산을 “조직·정책사업·단위사업”으로 구체화하고 사업의 성과평가와 직접 연계
  - ※ '06~'07년 시험적용, '08년 전면도입

### ○ 지방재정공시제도 도입·운영

- 재정정보를 가공·압축, 주민들의 관심사항을 주민들이 직접 참여하여 설정하고 누구나 알기 쉽도록 재정운영 정보를 제공하는 『재정공시제도』 도입